

По результатам проведенной методом личного сыска работы возможно установление фактов подготовки или совершения преступлений, получение необходимых данных для обнаружения каких-либо доказательств по уголовным делам, проверка достоверности показаний подозреваемых, обвиняемых, потерпевших и свидетелей, обнаружение места укрытия вещей и ценностей, сбытых преступным путем, выявление лиц, представляющих интерес для органов внутренних дел.

В ходе проведения личного сыска, несомненно, должны выявляться причины и условия, способствующие совершению преступлений.

О проведенных мероприятиях сотрудники ППСП составляют рапорт на имя начальника отдела полиции, в котором необходимо отражать выявленные причины и условия, способствовавшие совершению правонарушений и преступлений.

Все рапорта должны тщательно изучаться, систематизироваться и на их основе должны готовиться предложения в органы власти по устранению выявленных причин и условий, что, несомненно, повлияет на снижение количества правонарушений и преступлений.

Таким образом, можно сформулировать следующие выводы:

1) использование личного сыска открывает перед сотрудниками ППСП широкие возможности для предупреждения, пресечения и раскрытия преступлений, преследования преступников по «горячим следам» и их задержания;

2) если не обладать достаточным опытом и необходимыми профессиональными навыками, сотрудникам ППСП будет сложно разоблачать преступников, необходимо совершенствовать свои навыки и умения в целях борьбы с преступностью;

3) необходимо проводить системное обучение нарядов комплексных сил методам личного сыска, распознавания и задержания преступников, способам проверки документов, удостоверяющих личность, приемам и способам обнаружения и сохранения следов преступления, обеспечению сохранности обстановки места происшествия, выявлению и установлению очевидцев преступления, потерпевших и подозреваемых, использованию словесного портрета;

4) к личному сыску привлекать сотрудников ППСП только в гражданской одежде и только если они обладают необходимыми навыками для его проведения.

Власов В.А.,

DOI 10.51980/2021_1_103

кандидат юридических наук, доцент, член Общественной палаты г. Красноярск
Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск),
Красноярский государственный аграрный университет

Отдельные актуальные аспекты правового регулирования продовольственного обеспечения сотрудников органов внутренних дел

В период пандемии из-за достаточно сложных социально-экономических и политических процессов, происходящих в России, связанных с различными общественными явлениями, в том числе с таким негативным феноменом, как преступность, возникла объективная необходимость исследования тесной связи уголовной политики и продовольственной политики.

Стратегической целью современной уголовной политики российского госу-

дарства выступает максимально эффективное обеспечение правопорядка и результативное противодействие преступности. Увеличение и усложнение задач и функций, стоящих перед ОВД, повышение требований к эффективности управления ими и усиление интенсивности их работы требует повышенного внимания к своевременному и качественному обеспечению сотрудников органов внутренних дел продовольствием, поскольку данный аспект является чрезвычайно

важным, в частности, при предоставлении продовольственных пайков в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции и иных подобных ситуациях.

Реформирование системы МВД России способствовало созданию необходимых условий для повышения качества работы всех элементов системы экономического и продовольственного обеспечения и направлено на осуществление эффективной работы органов внутренних дел по выполнению их основной функции – обеспечение личной безопасности граждан и всего общества в целом. Важная роль при этом отводится системе продовольственного обеспечения сотрудников органов внутренних дел, необходимость развития которой обусловлена задачами повышения эффективности правоохранительной деятельности при обязательном условии рационального использования имеющихся в распоряжении финансовых и продовольственных ресурсов.

Сложившаяся сложная как политическая, так и экономическая ситуация в экономике российского государства, характеризующаяся обострением внешних угроз в обеспечении продовольственной безопасности, указывает на приоритеты в обеспечении ОВД отечественными поставщиками продовольственных товаров. В современный период имеет место тенденция к постоянному ежегодному увеличению бюджетных средств, осваиваемых за счет государственных закупок, в том числе и в системе МВД России.

Особенности правового регулирования продовольственного обеспечения ОВД регулируются ст. 69 «Вещевое и продовольственное обеспечение сотрудника органов внутренних дел» Федерального закона от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 342-ФЗ). В п. 5

ст. 69 закона закреплено: «сотруднику органов внутренних дел, проходящему службу в особых условиях, прописанных в данном законе, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации, выдается продовольственный паек по нормам и в порядке, которые устанавливаются Правительством Российской Федерации».

Законодатель к прохождению службы в органах внутренних дел в особых условиях относит следующие: «в период действия военного положения или чрезвычайного положения, в период проведения контртеррористической операции, в условиях вооруженного конфликта, при ликвидации последствий аварий, катастроф природного и техногенного характера и других чрезвычайных ситуаций допускаются в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел, на срок не более шести месяцев в течение календарного года изменение режима служебного времени сотрудника органов внутренних дел, возложение на него дополнительных обязанностей, командирование его в другую местность, временный перевод его в другое подразделение без изменения характера службы в органах внутренних дел и установление иных особых условий и дополнительных ограничений без согласия сотрудника» (п. 1 ст. 35 Федерального закона № 342-ФЗ).

Полномочие по установлению норм выдачи продовольственного пайка и порядка его выдачи федеральный законодатель делегировал Правительству РФ. Этот вывод вытекает из общей нормы права, закрепленной в ч. 3 ст. 48 Федерального закона «О полиции»¹. Необходимо отметить, нормы продовольственных пайков разрабатываются с учетом принципов сбалансированного питания и особенностей учебно-боевой деятельности различных контингентов, воздействия на организм физических и химических факторов внешней среды. При реализации правоохранительной стратегии подразделения полиции используют весь

¹ Барсуков С.И., Борисов А.Н. Комментарий к Федеральному закону от 30 ноября 2011 г. № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (постатейный). М.: Деловой двор, 2012. 424 с.

сформировавшийся за долгие годы потенциал, в том числе продовольственные и материальные ресурсы¹.

Пищевые продукты, необходимые для обеспечения профессиональной деятельности сотрудников ОВД, необходимы им для удовлетворения физиологических потребностей.

Пищевые продукты подразделяются на две основные группировки: товары растительного происхождения, в состав которых входят однородные группы товаров зерномучные, плодоовощные, кондитерские товары, а также вкусовые напитки; товары животного и комбинированного происхождения – пищевые жиры (условно к ним отнесены растительные масла), молочные, мясные, рыбные (включая морепродукты растительного происхождения), продукты детского питания и пищевые концентраты. Последние две группы являются продуктами комбинированного происхождения, так как разные их подгруппы производят на основе растительного или животного сырья (например, продукты детского питания на зерновой, плодоовощной, молочной, мясной или рыбной основе).

Продовольственное обеспечение военнослужащих, обеспечение воинских частей техникой, продукцией общехозяйственного назначения и имуществом продовольственной службы осуществляется на основании единого плана снабжения, в соответствии со штатами, табелями и нормами довольствия. Планы снабжения (обеспечения) продовольствием составляются следующими уполномоченными органами в системе МВД: Департаментом по материально-техническому и медицинскому обеспечению МВД России, по окружным управлениям материально-технического снабжения системы МВД России, ОУМТС МВД России – по воинским частям; продовольственной службой воинской части – на

потребность воинской части и прикрепленных к ней на обеспечение других воинских частей и подразделений.

К отдельным проблемным аспектам в сфере продовольственного обеспечения сотрудников органов внутренних дел следует отнести:

– двойственную правовую природу ОВД: с одной стороны, они выступают государственными заказчиками в договорных отношениях, с другой – относятся к правоохранительным органам, которые наделены властными полномочиями;

– осуществление продовольственного и иного обеспечения ОВД как посредством заключения и исполнения государственных контрактов на поставку товаров (работ, услуг), так и на основе единого плана снабжения в соответствии со штатами, табелями и т.д.;

– постоянное внесение изменений и дополнений в законодательство о контрактной системе, в том числе и в ведомственные акты системы МВД РФ, что не способствует его стабильности. Более того, положения и терминология отдельных правовых актов в сфере государственных закупок остаются пробельными и противоречивыми. Нет единой методологии и стандартов деятельности контрольно-надзорных органов и судов;

– отсутствие реальных правовых механизмов с целью установления препятствий к участию в государственных закупках юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, которые занимают демпингом².

Таким образом, подводя итог вышесказанному, следует отметить, что для совершенствования продовольственного обеспечения сотрудников органов внутренних дел в целях эффективного противодействия преступности необходимо урегулировать не только процесс заключения государственных контрактов, но и весь цикл государственных закупок

¹ Подр.: Власов В.А., Шерстяных А.С. Некоторые актуальные аспекты правового механизма деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в системе обеспечения продовольственной безопасности / В.А. Власов, А.С. Шерстяных // Аграрное и земельное право. 2020. № 7 (187). С. 61-65.

² Vlasov V.A., Sherstyanykh A.S. Some relevant aspects of the food security legal regulation in the system of the ministry of internal affairs of russian federation // IOP Conference Series: Earth and Environmental Science. III International Scientific Conference: AGRITECH-III-2020: Agribusiness, Environmental Engineering and Biotechnologies. Krasnoyarsk Science and Technology City Hall of the Russian Union of Scientific and Engineering Associations, 2020.

продовольствия: от прогнозирования государственных нужд до аудита и контроля исполнения государственных заказов. Целесообразно расширить возможности размещения контрактов, разрешив

заказчикам проводить не только аукционы, но и конкурсы и переговоры (что особенно важно для ОВД, когда появляется необходимость быстро закупить небольшие партии специфических товаров).

Бабин С.В.

Сибирский юридический институт МВД России (г. Красноярск)

История народовластия в российских источниках права

Рассматривая вопросы участия гражданского общества в делах управления государством, нельзя не отметить, что в современном российском общественном сознании все более актуальным становится вопрос: является ли наше государство демократическим? И, несмотря на все достижения совместной работы власти и общества в построении именно такого государства, ответ на него для многих неочевиден. Общеизвестно, что демократия – это власть народа, но если это так, то большое количество граждан, пребывая в обыденной, повседневной действительности, не видят этой своей власти. Между тем основными инструментами демократии являются выборы, общественные слушания и голосования по наиболее важным вопросам, широкое местное самоуправление и обеспечение гражданам возможности обращаться при необходимости к своей власти и вступать с ней в прямой диалог. Посредством использования данных инструментов обеспечивается участие народа в осуществлении государственной власти и общественный контроль за ее деятельностью.

Решая задачи местного самоуправления, граждане Российской Федерации непосредственно участвуют в реализации государственно-властных полномочий в разнообразных формах, включая прямое противодействие преступности в составах народных дружин и иных добровольных общественных объединений. Вместе с тем мы не ошибемся, отметив преобладающее в российском обществе мнение, что все известные практики

народовластия рождены в ходе исторического развития европейских народов и потому демократическое устройство так называемых западных стран представляется очевидным, в отличие от нашего собственного опыта. Конечно, суждения о том, что в нашей демократии слишком много государства и мало подлинной общественной инициативы имеют под собой вполне очевидные основания, однако в связи с этим неверно формулировать вывод, что такое положение дел является следствием стремления российской власти к ограничению гражданского общества. Внимательный взгляд на отечественную историю взаимоотношений народа и власти позволяет увидеть глубокие национальные корни российской демократии, которая объективно не могла развиваться образом, аналогичным европейскому, а потому содержит присущие только ей отличия.

В самом начальном периоде своего формирования (VIII-IX века) российская государственность уже обладала устойчивыми элементами выражения народной воли в решении как вопросов самоуправления, так и более важных дел. В это время на русских землях сложились центры племенной, а затем политической власти, крупнейшими из которых являлись Киев и Новгород, однако по большей части население проживало сельскими общинами. И повсеместно люди использовали единый универсальный способ организации управления, который И.Д. Беляев называл «общинной земщиной»¹. Основные элементы общин-

¹ Беляев И.Д. Лекции по истории русского законодательства. М.: типография А.А. Карцева, 1888. С. 24, 38 // Электронная библиотека Государственной публичной исторической библиотеки России. URL: <http://elibrary.ru/nodes/10781-belyaev-i-d-leksii-po-istorii-russkogo-zakonodatelstva-m-1888> (дата обращения: 10.02.2021).